





LA INICIATIVA LEGISLATIVA Conceptos fundamentales y su aplicación en el Perú



Dr. VIRGILIO HURTADO CRUZ ABOGADO DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE NORMATIVIDAD Y ASUNTOS JURÍDICOS – JNE

LA INICIATIVA LEGISLATIVA COMO FORMA DE SUFRAGIO Y ACCIÓN POLÍTICA CONCRETA





LA INICIATIVA ES UN DERECHO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA **MARTES ELECTORALES** Artículo 2°.- Son derechos de participación de los ciudadanos los siguientes: a) Iniciativa de Reforma Constitucional; b) Iniciativa en la formación de las leyes; c) Referéndum: De participación: d) Iniciativa en la formación de dispositivos municipales y regionales; y, e) Otros mecanismos de participación establecidos por la presente ley para el ámbito de los gobiernos municipales y regionales. **DERECHOS CIUDADANOS** Artículo 3.- Son derechos de control de los ciudadanos los siguientes: a) Revocatoria de Autoridades, b) Remoción de Autoridades; c) Demanda de Rendición de Cuentas; y, d) Otros mecanismos de control establecidos por la presente ley para el ámbito de los Escuela gobiernos municipales y regionales. Electoral y de ESEG Gobernabilidad De control:

¿CÓMO PODRÍAMOS DEFINIR A LA INICIATIVA LEGISLATIVA?



JNE

Iniciativa Legislativa: Es la facultad de presentar proyectos de ley. Recae en los parlamentos y se extiende a algunas instituciones que por su naturaleza especializada puede contribuir en la transformación del ordenamiento jurídico.

DISTINCIÓN DE CATEGORÍAS

Iniciativa popular: Es el derecho que asiste a de una fracción del cuerpo electoral a proponer la aprobación de leyes.



Iniciativa normativa: Es la potestad de presentar proyectos en todos los ámbitos normativos del derecho

CARACTERÍSTICAS DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA



JNE

- 1. Se constituye en Derecho Fundamental y en un instrumento elemental para el Estado Democrático de Derecho
- 2. Es colectivo porque requiere la adhesión de un conjunto de ciudadanos.
- 3. Es una institución de la democracia participativa, porque se activa a iniciativa de los ciudadanos que son quienes en una democracia tienen el poder.
- 4. Es una institución que favorece el fortalecimiento de la democracia representativa en la medida que la ciudadanía coopera con la creación de normas.

CARACTERÍSTICAS



MARTES CÓMO SE EJERCE EL DERECHO **ELECTORALES** JNE 1. Presenta iniciativa ante autoridad electoral. 2. Se acompaña el nombre/s, DNIs, firma y huella digitales de los promotores y domicilio para efecto del procedimiento. **PROMOTOR** 3. Designa personeros para que participen en el procedimiento de depuración de firmas de suscriptores ante RENIEC. 4. Presentar dos representantes para que sustenten y defiendan la iniciativa en la instancia Escuela de comisiones. Electoral y de

ESEG Gobernabilidad

PROCEDENCIA DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA



1. Únicamente procede para aprobar leyes (no contra todo el universo de normas con rango de ley).

PROCEDENCIA

2. Acompañar firmas del 0.3% de la población electoral nacional.

3. Se puede formular iniciativas de ley sobre todas las materias con las limitaciones de los Congresistas en temas tributarios y presupuestales. (Art. 79°CP).



JNE



Proyecto de Ley Nº 2/50/200 4- I.C.

RECIBIDO

05 DIC. 2007

Hors: A 30 Horas

Firms: WYYYOY C 4

Secretaria de la Oficialia Mayor

ALES



"Año del Deber Ciudadano"



JNE



Lima, 30 de noviembre de 2007

OFICIO Nº 2602-2007-SG/JNE

Señor JOSÉ ANTONIO ABANTO VALDIVIESO Oficial Mayor del Congreso de la República Presente.-

Tengo el agrado de dirigirme a usted, para comunicarle que el Pleno del Jurado Nacional de Elecciones, mediante Resolución N° 223-2007-JNE de fecha 22 de noviembre de 2007, ha resuelto el expediente N° J-2007-088. Se adjunta copia de la referida resolución para su conocimiento y fines consiguientes.

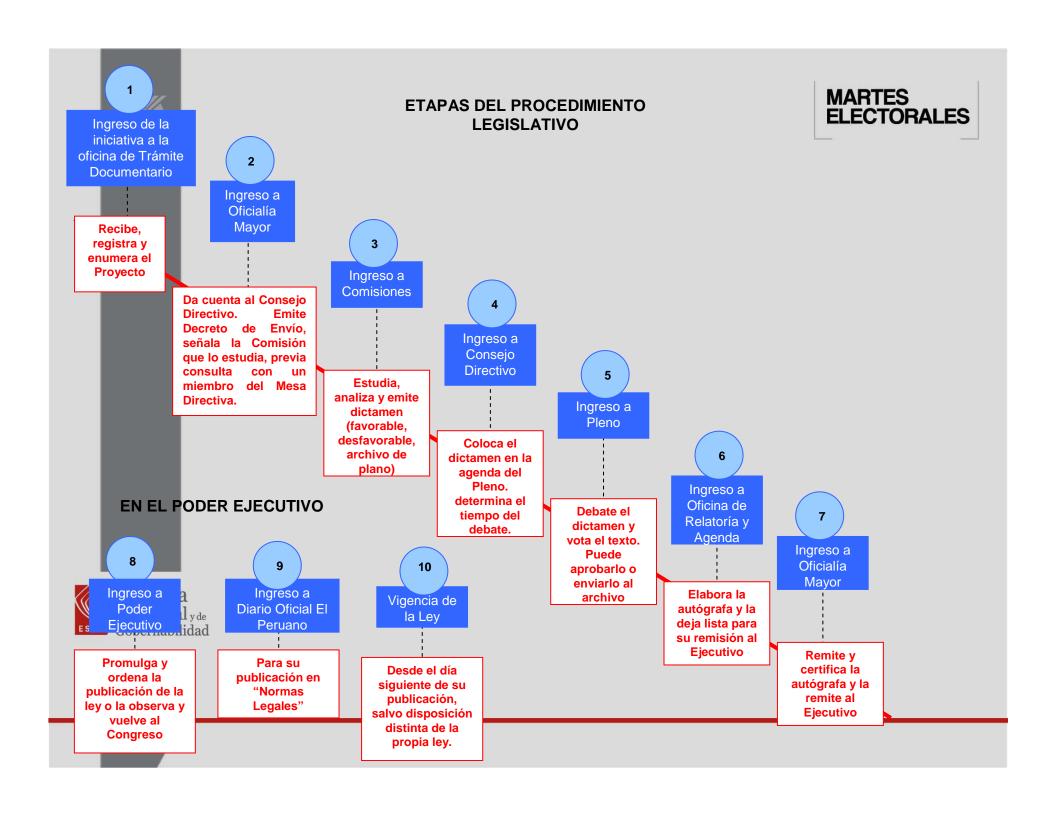
Sin otro partícular, quedo de usted.

Atentamente.

LUIS A. ESCUDERO IBAÑEZ. SUB SECRETARIO GENERAL JURADO NACIONAL DE ELECCIONES











- 1. Las iniciativas legislativas presentadas por los ciudadanos tienen preferencia en el debate parlamentario.
- 1. El Congreso no puede excederse de 120 días para pronunciarse sobre la misma.



INICIATIVA NORMATIVA

JNE



En el ámbito municipal

ARTÍCULO 114.- INICIATIVA EN LA FORMACIÓN DE DISPOSITIVOS MUNICIPALES

La iniciativa en la formación de dispositivos municipales es el derecho mediante el cual los vecinos plantean al gobierno local la adopción de una norma legal municipal de cumplimiento obligatorio por todos o una parte de los vecinos de la circunscripción o del propio concejo municipal. La iniciativa requiere el respaldo mediante firmas, certificadas por el RENIEC, de más del 1 % (uno por ciento) del total de electores del distrito o provincia correspondiente.

El concejo municipal, a propuesta del alcalde, aprobará las normas para el ejercicio de la iniciativa a que se refiere el presente artículo.

En el ámbito regional

Se deben presentar iniciativas legislativas para viabilizarlos



INICIATIVA EN LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN



JNE

Artículo 17.- El derecho de iniciativa para la Reforma parcial o total de la Constitución requiere la adhesión de un número de ciudadanos equivalente al cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral nacional.

Artículo 18.- Las iniciativas de Reforma Constitucional provenientes de la ciudadanía se tramitan con arreglo a las mismas previsiones dispuestas para las iniciativas de los congresistas.

Configuración normativa



Artículo 19.- Es improcedente toda iniciativa de reforma constitucional que recorte los derechos ciudadanos consagrados en el Artículo 2 de la Constitución Política del Perú.

JNE

Conversión a referéndum:

Artículo 41°.- Si la iniciativa legislativa fuera rechazada o modificada sustancialmente por el Congreso, conforme a esta ley se podrá solicitar iniciación del procedimiento de Referéndum, adicionando las firmas necesarias para completar el porcentaje de ley.



Artículo 38°.- El referéndum puede ser solicitado por un número de ciudadanos no menor al 10 por ciento del electorado nacional.Configuración normativa



CONCLUSIONES

JNE



- 1. La iniciativa legislativa es un derecho en virtud del cual el pueblo participa directamente en la configuración del ordenamiento legal e infralegal.
- 2. Nuestro ordenamiento jurídico reconoce a los ciudadanos no sólo el derecho a iniciativa en la formación de las leyes (iniciativa popular), sino también el derecho a participar en la formación de la normatividad municipal y regional (iniciativa normativa).
- 3. Es un derecho que reafirma la democracia representativa, en la medida que se ejerce como un mecanismo de colaboración con la función legislativa que ejerce el parlamento. A diferencia del referéndum, en la iniciativa popular o normativa, el cuerpo electoral o fracción de aquél no sustituye al legislador en la actividad legislativa
- 4. Es un derecho configuración legal y por ende su ejercicio deberá observar los requisitos y condiciones que expresamente determine la ley.
- 5. Como todo derecho, la iniciativa legislativa no es un derecho de carácter absoluto, en la medida que está sujeta al mismo límite material que tienen los Congresistas en el ámbito tributario y presupuestal.







GRACIAS

